



КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МАЛОЯРОСЛАВЕЦКАЯ РАЙОННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«МАЛОЯРОСЛАВЕЦКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«06» 10 2021 г.

г. Малоярославец

№ 1112

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 Решения Малоярославецкого Районного Собрания депутатов «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Малоярославецкий район», постановлением Малоярославецкой районной администрации от 23.09.2013 № 1571 «О Положении о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» на очередной финансовый год и на плановый период», руководствуясь Положением о Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава администрации



В.В. Парфёнов

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Малоярославецкий район» определяет основные задачи, учитываемые при составлении проекта бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, и направлена на решение национальных целей развития, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474) и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указы № 204 и № 474), Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) являются базой для формирования бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и определяют стратегию действий в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, и подходов к его формированию.

### **I. Основные задачи бюджетной и налоговой политики муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

1. Обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы муниципального района «Малоярославецкий район» и сбалансированности местных бюджетов.

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

3. Безусловное исполнение всех социально значимых обязательств государства и достижение целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указами № 204 и № 474, а также результатов входящих в их состав региональных и муниципальных проектов.

4. Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, установленных соответствующими нормативно правовыми актами муниципальных образований муниципального района «Малоярославецкий район» о налогах, пересмотру условий их предоставления.

5. Поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Малоярославецкого района, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности.

6. Реализация механизма инициативного бюджетирования в целях прямого вовлечения населения в решение приоритетных социальных проблем местного значения, принятие конкретных решений по расходованию средств на данные цели и осуществление общественного контроля за эффективностью и результативностью их использования.

7. Совершенствование межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления Калужской области с целью повышения эффективности использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Калужской области, повышение уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу.

8. Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

## **II. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

– Формирование реалистичного прогноза поступления доходов с учетом преодоления последствий распространения в 2020-2021 годах новой коронавирусной инфекции и поэтапное восстановления экономики, минимизация рисков несбалансированности бюджета;

– реализация Программы финансового оздоровления Калужской области;

– улучшение администрирования доходов бюджетной системы с целью достижения объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального района «Малоярославецкий район», соответствующего уровню экономического развития Калужской области и отраслей производства;

– повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

– поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, стимулирование модернизации действующих предприятий, совершенствование бюджетного и налогового законодательства;

– финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципального района «Малоярославецкий район» задач, достижение показателей результативности, установленных национальными проектами, государственными и муниципальными программами и входящими в их состав проектами;

– обеспечение сохранения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Указа

Президента Российской Федерации от 14.11.2017 № 548), в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации, оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;
- совершенствование финансовой поддержки семей с детьми в целях стабилизации демографической ситуации;
- реализация комплекса мер в рамках национальной социальной инициативы, в том числе путем расширения практики социальных контрактов и оказания социальных услуг некоммерческими организациями;
- повышение доступности образования путем создания новых мест в дошкольных и общеобразовательных организациях, в том числе с применением механизма государственно-частного партнерства;
- модернизация школьной системы образования, в том числе в рамках реализации программы капитальных ремонтов общеобразовательных организаций;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры на условиях софинансирования из федерального бюджета путем реконструкции и капитального ремонта сельских домов культуры, модернизации библиотек, включая создание модельных библиотек, реконструкции, капитального ремонта и оснащения детских театров и муниципальных музеев;
- реализация мероприятий по формированию современной городской среды и комплексному развитию сельских территорий;
- развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления Калужской области, направленное на поддержание устойчивого исполнения и сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, реализацию новаций в сфере межбюджетных отношений;
- осуществление финансовой поддержки инициативных проектов в целях активизации участия населения в местном развитии, выявления и решения приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов;
- усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности муниципальных образований Калужской области в содействии развитию экономики территорий и формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов;
- осуществление оценки долговой устойчивости муниципального образования в порядке, установленном Правительством Калужской области;
- проведение ежегодного мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании;
- проведение взвешенной долговой политики муниципального района с учетом сохранения оптимального уровня долговой нагрузки на бюджет муниципального района и ее равномерного распределения по годам;
- совершенствование механизмов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;
- обеспечение открытости, прозрачности и публичности процесса управления муниципальными финансами Малоярославецкого района, гарантирующих обществу

право на доступ к открытым государственным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте муниципального района «Малоярославецкий район», сохранение достигнутых позиций в рейтингах муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных и качеству управления муниципальными финансами.

### **III. Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов при формировании проекта бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

1. Формирование проекта бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется исходя из необходимости реализации основных задач – обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы Калужской области и сбалансированности местных бюджетов, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, поставленных в Программе финансового оздоровления Калужской области, утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 30.08.2016 № 462 «Об утверждении Программы финансового оздоровления Калужской области» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 23.03.2017 № 151, от 28.09.2018 № 588), с учетом ориентирования на достижение национальных целей развития, а также преодоления последствий распространения в 2020-2021 годах новой коронавирусной инфекции и поэтапного восстановления экономики.

2. Долговая политика Малоярославецкого района осуществляется с учетом поддержания уровня долговой нагрузки, структуры муниципального долга муниципальных образований и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне.

3. Прогноз доходов и расходов бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируется на основе показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также в соответствии с федеральным и областным бюджетным и налоговым законодательством и проектами федеральных и областных законов по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство.

4. Формирование расходной части бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» осуществляется исходя из необходимости решения задач, достижения целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указами № 204 и № 474, а также результатов входящих в их состав региональных проектов.

Расходная часть бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируется в рамках муниципальных программ муниципального района «Малоярославецкий район», перечень которых утвержден постановлением Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» от 12.10.2018 № 1068 «Об утверждении перечней муниципальных и ведомственных целевых программ муниципального района «Малоярославецкий район» (в ред. постановлений Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» от 11.09.2018 № 1049, от 18.12.2020 № 1520),

ведомственных целевых программ и мероприятий, которые не вошли в муниципальные программы муниципального района «Малоярославецкий район».

При этом в основе формирования проекта бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» должно быть распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов, а также сопоставления целей и задач региональных проектов с показателями муниципальных программ муниципального района «Малоярославецкий район».

5. Расходы, финансирование которых осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального и областного бюджета, прогнозируются в объемах, предусмотренных проектом областного закона «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

6. Расчет бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий, финансируемых из областного бюджета, осуществляется исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства из областного бюджета для муниципальных образований Калужской области в соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 09.12.2019 № 783 «О утверждении правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению, распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) из областного бюджета объема расходного обязательства муниципального образования».

7. Условно утверждаемые расходы на 2023 и 2024 годы планируются в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Формирование расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений Малоярославецкого района осуществляется исходя из необходимости обеспечения сохранения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 14.11.2017 № 548), в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы ежегодно с 1 января 2022-2024 годов, а также с учетом положений Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

При этом не менее 30 процентов расходов на реализацию данных мероприятий должно быть обеспечено за счет:

- внутренних ресурсов, полученных в результате оптимизации структуры и повышения эффективности бюджетных расходов;
- средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Бюджетные ассигнования на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений Малоярославецкого района, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, и на оплату труда муниципальных служащих, замещающих муниципальные должности муниципальной службы, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и по профессиям рабочих, рассчитываются с учетом ежегодной индексации с 1 октября на прогнозируемый уровень инфляции,

определенный на федеральном уровне, в 2022 году – 4,0 %, в 2023 году – 4,0 %, в 2024 году – 4,0 %.

9. Субсидии муниципальным учреждениям на иные цели формируются в размере, необходимом для уплаты налогов и других обязательных платежей и расходов, а также в случаях необходимости софинансирования государственных программ Российской Федерации.

10. Бюджетные ассигнования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитываются с учетом уменьшения бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также по расходам, которые утратили свою актуальность и значимость или признаны неэффективными.

11. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств учитываются в полном объеме в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими эти обязательства, и численностью соответствующей категории граждан.

Бюджетные ассигнования на предоставление льгот и социальных выплат отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации, планируются исходя из численности соответствующей категории граждан и предоставления выплат и льгот в размерах, проиндексированных ежегодно с 1 февраля в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции, определенным на федеральном уровне, в 2022 году – 4,0 %, в 2023 году – 4,0 %, в 2024 году – 4,0 %.

12. Расходы на дорожное хозяйство планируются в соответствии с Решением Малоярославецкого Районного Собрания депутатов муниципального района «Малоярославецкий район» от 27 ноября 2013 года № 49 «О Дорожном фонде муниципального района «Малоярославецкий район».

13. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства планируются с учетом:

необходимости финансового обеспечения в полном объеме пусковых строек и объектов в целях ускорения ввода объектов и недопущения удорожания строительства;

необходимости направления бюджетных ассигнований из бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» на финансирование объектов капитального строительства, софинансируемых за счет средств федерального и областного бюджета.

14. Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

15. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» осуществляется с учетом необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития Малоярославецкого района и повышения самостоятельности органов местного управления.

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации планируется заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Калужской области, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и осуществление

мониторинга соблюдения условий данных соглашений.

В целях обеспечения платежеспособности муниципальных образований Малоярославецкого района планируется сохранение механизма предоставления бюджетных кредитов из бюджета района местным бюджетам по ставке 0,1 процента годовых.

16. С учетом соблюдения принципа сбалансированности бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, могут быть изменены предварительные индексы и пересмотрены объемы средств на реализацию расходных обязательств.

Кроме того, условия, используемые при составлении проекта бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, могут быть скорректированы в соответствии с принятым на федеральном и областном уровне механизмом реализации национальных проектов в случае передачи расходных полномочий в рамках проводимой на федеральном и областном уровне работы по совершенствованию разграничений полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также в случае изменения условий формирования бюджета на федеральном и областном уровне.